

如何推动形成区域发展新格局

圆桌会

5月12日,由江苏师范大学、全国经济地理研究会、江苏省地理学会联合主办的“长三角一体化与淮海经济区高质量发展智库沙龙”在徐州举行。在一带一路、长三角一体化、沿海发展战略中,淮海经济区具有很好的区位优势、机遇和一定的发展潜力。如何把握住机遇,推动区域发展新格局,实现高质量、高品质发展?专家学者就此展开深度讨论。

关键词:区域协同 大都市圈

宁越敏(华东师范大学中国现代城市研究中心主任、教授)区域协同发展有三个重要观点:第一,城市不能孤立地存在,区域内部的各个城市需要整合为相互依赖的城市体系。因此,协同发展有利于城市体系整体绩效的提升。第二,区域经济发展不平衡是客观现象,由此形成核心-边缘结构,并影响区域经济发展的空间格局。一般而言,核心城市具备对外辐射的能力,对边缘地区的依赖较低。相比之下,边缘地区更为依赖核心城市,以获取自己发展不具备的要素资源,这种不对等的关系产生区域合作的障碍。核心-边缘结构具有不同尺度。区域合作能否成功的可能性主要取决于核心城市对区域合作的态度。第三,区域协同要尊重市场经济的规律。一方面要发挥政府的有效管理作用,建立区域协同发展的机制;另一方面要让市场在资源配置中发挥决定性的作用。长三角一体化是区域协调发展的代表,进一步实现协同发展,还需区域合作上升到国际层面,城市间的国际合作出现广阔的前景;建立区域合作的新机制,强化中央政府的引导作用,民生改善项目、环境治理成为区域合作的新重点,出现政府与产业、教育、卫生界的跨区域合作,以此,将长三角地区建设成改革开放和科技创新高地,社会和谐、生态宜居的世界级城市群。

刘西忠(省社科联研究室主任、省中国特色社会主义理论体系研究中心特聘研究员)城市群是新型城镇化的主体形态,是支撑全国经济增长、促进区域协调发展、参与国际竞争合作的重要平台。徐州建设淮海经济区中心城市建议在四个层面发力:一是苦练内功,集中精力做好自己的事。建设中心城市,不能简单地、单纯地以地域面积扩大谋求总量的首位度,而是要更加注重以新发展理念实践推动高质量发展的首位度,集中做好自己的事,努力在有限空间释放无限可能。二是突破徐州发展的柔性边界,共建徐州都市圈。在长三角一体化这一国家战略下,徐州要发挥北部龙头城市的作用,争取在一体化的框架下,联合连云港和宿迁,还有安徽的淮北、宿州,共同建设徐州都市圈。三是抓住国家一带一路建设和大力发展现代化都市圈的机遇,联合周边包括山东在内的经济强市,共建跨省域,延伸到长三角地区之外的现代化徐州大都市圈。四是打造淮海经济区中心城市。从中长期看,按照淮河生态经济带规划的要求,共建淮海经济区。顺应长三角地区建设跨省域都市圈的趋势,联合连云港、宿迁和山东南部、安徽东北部城市,共同打造跨省的大都市圈,进一步放大徐州的核心功能和中心优势。增强徐州周边城市的认同感,由你们徐州的对立到我们的共识。

关键词:要素流动 优势互补

臧建东(省政府研究室副主任)推进长三角一体化发展,需要发挥各省市的比较优势。就江苏而言,主要体现在三个方面,即实体经济、区域创新能力和通达沿海的交通体系。但也面临不少挑战,如政府和市场的关系没有理顺,区域发展不平衡,协调联动性不强,产业同质化现象严重等。推进长三角一体化发展,目标始终放在发展上,一体化只是一种手段。一体化发展不是一样化发展,要根据各地优势明确自身的目标。进一步打破行政壁垒,让资源要素流动更加便捷,建立规

划、市场、标准的一体化,推动公共服务和医疗资源的共享。

王志凯(浙江大学民营经济研究中心副主任,浙江大学经济学院财政学系主任)淮海经济区当前迫切要做的是,加强区域城市群内部城市间的联动,形成分工协作和优势互补的发展格局。这是淮海经济区抓住长三角更高一体化机遇,主动对接长三角,实现自身高质量发展的选择。在具体的战略战术上,一是可以结合国家乡村振兴战略,在乡村振兴和现代化中高水平对接长三角。乡村振兴首要的是产业兴旺,乡村绿色发展与三次产业融合发展是产业兴旺的本质内容;乡村振兴第二位的是生态宜居,美丽乡村建设和乡村基础设施、公共服务的改善,是乡村宜居的前提。一句话,乡村振兴就是城市和乡村的互动互补,就是城乡融合发展,最终使得乡村又成为城市人向往的生活热土。二是补上民营经济发展的短板。城市化的提升,其目的是带来生产要素集聚,产生集聚规模经济效应。经济要素是否向一个城市或区域集聚,这与一个城市或区域的营商环境密切相关。民营经济的发达与否,直接反映了一个城市的营商环境好坏。淮海经济区高质量发展,需要徐州中心城市首位度的提升,也需要结合国家乡村振兴战略,更需要补上民营经济短板。

关键词:核心枢纽 中心城市

金凤君(全国经济地理研究会副会长,中国科学院地理科学与资源研究所经济地理与区域发展研究室主任)随着全球化的发展,中国与世界的关系正在发生深刻变化,我国同国际社会的互联互通也变得空前紧密,我国对世界的依靠、对国际事务的参与不断加深,世界对我国的依靠、对我国的影响也在不断加大。淮海经济区有条件利用国际国内两个市场,国际国内两种资源,国际国内两类规则发展地方经济,形成发展新动力,推动新产业、新业态发展。尤其是徐州,作为

中心城市,依据区位优势条件和已经形成的基础,有条件增强其区域中心地位。具体而言,要打造徐州核心枢纽城市,以强化核心城市、核心竞争力、核心产业、核心企业为重点,促进徐州实现精明增长;深入挖掘区域历史文化优势,将历史文化与现代文化相结合,创新区域文化品牌,将区域文化与城镇建设相结合,打造区域景观品质,深入挖掘独特文化,打造独有吸引力;谋划以物流业、旅游业、文化产业为代表的特色产业,加强区域合作,营造整体优势。

胡小武(南京大学城市科学研究所副院长、副教授)高质量发展是一种城市综合竞争力的提升,是城市创新发展、提升全面品质的过程。只有徐州市的率先高质量发展,才有淮海经济区的高质量发展。首先,尽快确立徐州特大城市定位,加快推动人口增量,给人口进城、人才留徐制定更加宽松的政策,以人口增量和人才红利为突破口,推动产业、居住、空间的同步增长。其次,徐州要充分利用十字枢纽型城市的交通区位优势,加大引进大工业项目,特别是现代制造业包括装备制造业、智能制造业、大型机械制造业,培育三四个千亿级的制造业产业,并带动就业和服务业的发展。第三,徐州需要深度挖掘徐州历史文化名城的人文优势,通过打造更具文旅目的的战略规划,推动汉文化之都、汉文化产业示范基地的建设,借此带动全域旅游发展,同时提升就业、服务业的发展。第四,徐州需要在政府规划层面上,对接长三角一体化战略。要利用长三角核心地区的制造业外溢、科技成果转化溢出效应,承接一批重大装备制造、智能制造、新材料制造等生产基地的产业转移项目。第五,徐州需要加速进行自我提升的制度设计。要有打造淮海经济区中心城市、徐州都市圈中心城市的战略雄心,坚定提升徐州在苏北地区、淮海经济区中的区域中心城市首位度,只有如此才能将长三角一体化国家战略、淮海经济区中心城市的规划红利融入自身的高质量发展进程。

本报记者 颜云霞

智见

产业扶贫 需有长效机制

李荣川

作为贫困地区造血机制的关键一环,产业扶贫如何更好地助力贫困地区早日完成脱贫攻坚?有些贫困地区已经摘帽,出列,产业扶贫下一步的工作方针又该如何制定?更重要的是,产业扶贫如何建立起长效机制,持续地为农村地区发展注入动力?南京师范大学公共管理学院学子赴江苏宝应、贵州黎平、山西壶关、河南汤阴等地进行相关调研发现,产业扶贫政策带给贫困地区的不仅是脱贫与增收,更是当地的生产形态的一次深度转型。由种粮食为糊口,养猪为过年的,类小农经济生产形态,向着种植粮食卖给顾客,养特色猪供给市场的农业产业化、农产品商品化的商品经济形态转型。这种转型并非一蹴而就,而是经历了两个不同的阶段。初次转型的重点在于建设,建好扶贫产业相关配套设施,建立农业产业合作社,完成当地贫困户的组织转型和观念转型。二次转型的重点在于发展,在于如何让农特产品对接市场,让扶贫产业具有较强的市场适应性和抗风险能力。很多情况下,建立长期有效的机制比完成短期任务更加困难,需要解决的问题更多,还要在工作中不断发现问题、解决问题。比如产业发展要实现一村一品、一县一业,在项目实施初期比较容易完成,但是随着产业发展,不仅市场竞争加剧,而且产品的质量、农民的生产组织都会面临许多新的问题,需要采取新的政策措施。(作者单位:南京师范大学公共管理学院)

充分发挥文化在网络空间治理中的作用

邓海林

决策眼

由于网络空间具有平等性、自由开放性、虚拟性等特征,在扁平化的权力结构中,作为一种软实力,文化治理在网络空间治理中的作用越来越突出,为新时代加强网络空间治理提供了一个全新的维度,开创了网络空间治理的新视域和新境界。在物态文化层面上,以自主研发,增强网络空间治理技术支撑能力,构筑坚实可靠的物质文化。从物态文化层出发,进行网络空间文化治理,首先是要重视信息技术的自主研发,打造灵活治理、协作治理、创新治理的新型治理模式,构筑和谐稳固的网络空间文化秩序。推进实施技术管网网治,运用先进技术手段,提高互联网内容监测预警、引导调控、综合研判、应急指挥和管控处置能力,办好用好信息技术平台,全面提升网络空间综合治理的技术系统建设的水平。在制度文化层面上,加快推进网络空间法治化建设,构筑良法之治的制度文化。要主动适应互联网技术快速发展的现实要求,从网络空间的本质特点出发,不断建立健全相关法律法规,力争让互联网法制建设走在问题的前面,为网络空间治理提供强有力的法律依据。依法加强治理,规

范互联网传播秩序。一方面,要加强网络空间执法,支持网信部门敢于亮剑、公正执法,为敢于担当者担当。另一方面,要加强网络空间司法,及时总结各地经验,适时在检察、审判机关推广设置互联网专门机构、配备专门力量。要强化法治思维,营造依法治理网络空间的良好生态。在全社会形成崇尚和遵守网络管理法律、维护网络管理权威的氛围,引导广大网民树立法律意识,理性认知社会,提高辨别能力,自觉抵制有害和虚假信息,营造清朗的网络空间。在行为文化层面上,引导规范网络行为方式和行为习惯,构筑健康理性的行为文化。培育网民良好的上网习惯和行为习惯,自觉远离越轨性的网络行为。人们的网络交往行为并非孤立的,而是与现实社会有着千丝万缕的联系。具体而言,人们的网络交往行为和方式,往往直接反映了现实社会中的矛盾和问题,是现实社会关系和结构的虚拟空间中的体现。与此同时,人们的网络交往行为所产生的效果也会向现实社会蔓延,最终以现实意义上的社会问题表征出来。因此,加强网络空间治理需要真正把线上与线下有机结合起来,切实规范和培育健康理性的交往行为文化。在心态文化层面上,以核心价值观引领网络空间治理全过程,构筑积极向上的心态文化。加强网络空间的内容供给。面对日新月异的互联网技术对网络空间的内容供给产生重大影响

等新情况,迫切需要探索将人工智能运用在新闻采集、生产等环节中,用核心价值观驱动算法。提升网络空间的传播实效。要增加网络空间内容传播的广度,深入推进宽带中国、智慧中国建设,努力消除数字鸿沟,在网络空间传播环节充分体现自由、平等。要增加网络空间内容传播的深度,加快推动媒体融合发展,构建全媒体传播格局。要提升网络空间内容传播的高度,借助新媒体应用推动国际传播能力建设,积极宣传中国优秀传统文化和当代中国价值观念,讲好中国故事,传播好中国声音。完善网络空间的服务机制。大力倡导文明上网、文明办网,深入开展我们的价值观我们的中国梦、争做中国好网民等主题文化活动,引导广大网民自觉践行社会主义核心价值观。优化网络空间的治理方式。在立法环节,使互联网管理法律法规更好地体现国家的价值目标、社会的价值取向、公民的价值准则。在执法环节,坚持文明公正执法,坚决铲除网上造谣欺、诚信缺失等违背社会主义核心价值观的网络空间文化。在司法环节,坚持以事实为依据、以法律为准绳,严格依照事实和程序办理互联网案件,确保办案过程符合程序公正、办案结果符合实体公正。在守法环节,加强对互联网管理法律法规的宣传教育,持续弘扬法治精神,不断增强法治意识。(作者单位:江苏省委宣传部)

准确把握江苏高考综合改革的基本内涵

戴海光 李洪天 黄正平 刘学东

成果要报

近日,经教育部审核批准,江苏《高考综合改革方案》(以下简称《方案》)正式出台。这必将成为江苏加快建设教育强省和人才强省、推进高质量发展的全新里程碑。对教育理论和成才规律的遵循。将习近平总书记关于教育的重要论述贯穿其中。《方案》以习近平总书记关于教育的重要论述为根本遵循,明确了深化考试招生制度改革等方面的改革,使各级各类教育更加符合教育规律、更加符合人才成长规律的方向,贯彻了坚持以人民为中心的发展思想,不断促进人的全面发展的要求。确定了公平公正的基本价值取向。《方案》结合江苏考生总体特征,优化了科目设置和赋分办法,尊重并增加了学生的选择权,开启了学生与高校双向选择的总闸门,保障了学生平等参与、平等发展的权利,进一步保障了考试的权利公平、机会公平和规则公平。遵循了人的全面发展的理论。《方案》坚持以人为本的学生观,体现了素质教育面向全体学生、促进学生全面发展的基本要求,帮助和引导学生自主确定选考科目,巩固了学生德智体美劳全面发展的制度基础。科学处理教育本质中选择与引导的关系。《方案》在设置6门选考科目的同时先行指定1门选考科目,既体现了对学生选择权的保障,对个体差异的尊重,又体现了对学生正确而必要的引

导,这是对教育本质中选择与引导关系的准确把握,符合教育学、心理学和伦理学的基本原理。对国家政策和选才导向的贯彻。保障了选择性,强调共同基础上的差异发展。《方案》坚持育人为本的教育理念,把学生健康成长成才作为改革的出发点和落脚点,紧扣学生的自主选择权这一核心,合理设置6门选考科目,有利于推动素质教育的全面实施,促进每个学生基于共同基础上的差异发展。在充分保障高校指定选考科目重要地位的基础上,对其他选考科目未设置任何限定条件,是在6选3总体框架下的制度设计,不影响学生对未来专业方向的自主选择,符合文理不分科的基本导向。强化了综合性,改变评价形式过于单一的现象。无论是高考统一录取方面采用统考科目成绩+选考科目成绩+综合素质测试模式,还是高校综合评价录取特别是在特殊人才选拔方面做出的探索和创新,以及高职考试招生方面采用一依据两参考和文化素质+职业技能的招录模式,《方案》都体现了综合性评价的导向,进一步打破了以往唯分数论的片面追求,将有效改变评价形式过于单一的现象。体现了过程性,破除一考定终身的弊端。《方案》进一步优化学业水平测试,综合素质评价的过程性评价作用,使高考与高中课程学习、素质养成等过程性成效的关联度更强。《方案》为学生参加学业水平测试必考科目考试提供多次机会,有利于弱化一次考试偶然性因素的影响,分散缓解考生的考试压力。

对人才培养和高校招生的影响。顺应新时代创新型人才培养的宏观导向。《方案》对创新型人才培养和创新型国家建设的高度出发,从人才培养源头进行科学引导,有助于强化物理学科在基础研究、技术储备和科技创新方面的关键性基础地位,以及历史学科在构建全方位、全领域、全要素的哲学社会科学体系中的关键性基础地位,有助于高校培养造就新时代急需的战略科技人才、青年科技人才,和立时代之潮头、通古今之变化、发思想之先声的哲学社会科学人才。符合我国本专科人才培养的功能定位。我国本专科教育承担着专业教育的功能。《方案》提出的科目设置方案设计,有助于引导学生在报考高校前即对未来的专业方向和生涯规划进行及早思考、研判和设计,这既是对学生即将接受专业教育的有益引导,也能够保障专业教育功能的进一步发挥。遵循基础学科的特点规律。物理在自然科学类专业中、历史在哲学社会科学专业中处于关键的基础地位。《方案》首先指定物理、历史为选考科目,体现了其在学科架构中的基础性和重要性,凸显了其对于其他学科学习的关联性和可预测性,是符合和遵循高校专业教育基本规律的制度安排。体现高校在高考综合改革中的作用。从近年来的高考实践看,作为生源挑选方的高校在高考中的引导作用并未得到有效发挥,为了面子,和生存,不少高校提出的专业选考科目要求缺乏科学性。《方案》提出由高校先行指定选考科目,今后逐步实现完全由高校自主提出选考科目,有助于引

导高校主动作为、放下思想负担,逐步打破高校招生中不愿提、不敢提、选科要求的怪圈,引导和帮助高校切实履行好生源挑选方在高考综合改革中应当发挥的作用。为此,要切实加强江苏高考综合改革的配套保障。强化政府层面的资源配置扶持和多元评价引导。以实施《方案》为契机和抓手,科学调整高中布局结构,增加配置高中教育资源,提升高中课程实施水平。积极引导高校正确使用多元评价标尺,鼓励高校大胆推进综合评价录取,完善特殊人才选拔机制。强化高中层面的综合素质评价和生涯规划教育。高中要主动顺应适合的教育就是最好的教育的要求,在抓好考试性评价的同时,将学生综合素质评价落到实处。应将学生生涯规划教育纳入高中校本课程建设,从学生入校起即开展系统性的教育,帮助学生自我剖析、明晰目标,逐步确立正确的职业生涯规划。强化高校层面的选才责任落实和招生机制改革。高校应自觉承担选拔人才使命责任,进一步推进教学改革,优化培养方案,改进课程设置,使之与高校招生方案相匹配,不断提高育人水平,努力促进高等教育的健康发展。要加快建立适合学校定位的综合评价招生体系,主动开展综合评价的实现路径和评价,探索特殊人才选拔机制创新,将综合考量高考成绩、学考成绩、综合素质评价和自身培养特色等多维度内容的多元录取机制落到实处。(作者单位:江苏教育现代化研究院)